

Öhrlings

PRICEWATERHOUSECOOPERS 

Revisionsrapport

Granskning av hantering av föreningsbidrag

Mora kommun

Mars 2009

Ove Axelsson

Innehållsförteckning

1	Inledning	1
1.1	Bakgrund	1
1.2	Uppdrag och revisionsfråga.....	1
1.3	Metod och genomförande.....	1
2	Styrdokument	2
2.1	Riktlinjer för föreningsbidrag.....	2
3	Organisation	2
3.1	Nämnder som hanterar föreningsbidrag	2
4	Ekonomi	3
4.1	Omfattning av utbetalningar år 2008.....	3
5	Sammanfattning	4
5.1	Sammanfattande bedömning	4

1 Inledning

1.1 Bakgrund

Revisorerna genomförde år 2005 en granskning av kommunens hantering av föreningsbidrag. I den granskningen konstaterades att den dåvarande TUF-nämnden (turist-, ungdoms- och fritidsnämnden) stod för merparten av kommunens bidragsgivning. Denna nämnd lades ner vid årsskiftet 2006/2007. Kulturnämnden fick då i uppdrag att ta över bidragsgivningen från tidigare TUF-nämnden.

I den ovan nämnda granskningen konstaterades att de riktlinjer och styrdokument som fanns till stora delar var föråldrade och att det rådde en osäkerhet om vilket organ som fattat beslut och när detta skett. Rekommendationen från revisorerna var att samla regler och riktlinjer för bidragsgivningen i ett dokument. Dessutom föreslogs också att bidragsgivningen skall omfattas av någon form av kontrollsystem som garanterar att bidrag betalas ut på ett korrekt sätt.

1.2 Uppdrag och revisionsfråga

Syftet med granskningen är att undersöka hur kommunens hantering av bidrag till föreningarna har utvecklats efter det att kulturnämnden tagit över TUF-nämndens roll.

De revisionsfrågor som ska besvaras är:

- Finns tydliga och aktuella regler och riktlinjer för kommunens bidragsgivning?
- Är det ändamålsenligt att kulturnämnden är den nämnd i kommunen som hanterar dessa frågor?

1.3 Metod och genomförande

Granskningen har genomförts genom studie och analys av befintliga riktlinjer, kulturnämndens reglemente och delegationsordning. Intervju har genomförts med kulturintendent och fritidsassistent. Vidare har telefonkontakter tagits med fritidschefen, ordföranden i tekniska nämnden samt ordföranden i kulturnämnden. Uppgifter om utbetalda föreningsbidrag inhämtats via kommunens ekonomisystem.

2 Styrdokument

2.1 Riktlinjer för föreningsbidrag

Sedan bidragsfrågorna överfördes till kulturnämnden har allmänna bestämmelser för kommunala bidrag till föreningar i Mora kommun tagits fram. Dokumentet togs fram av kulturintendenten och fritidsassistenten och föregicks av diskussioner mellan ordförandena i tekniska nämnden och kulturnämnden.

Bestämmelserna innehåller riktlinjer rörande vilka typer av föreningar som kan erhålla bidrag, vissa villkor som föreningen måste uppfylla för att komma i fråga, vilka uppgifter en ansökan ska innehålla, vilka bidragstyper som finns samt, i förekommande fall, ansökningstider.

De allmänna bestämmelserna förelades kulturnämnden för behandling vid dess sammanträde 2008-08-27, § 49. Av skäl som inte framgår av protokollet fattade nämnden dock inget beslut i ärendet. En genomgång av nämndens protokoll visar att ärendet inte återkommit till nämnden för behandling.

Kommentarer:

Mora kommuns bidragsgivning har under många år skett utifrån ett gammalt regelverk där det inte i samtliga fall varit klart vad som gällt. I revisionsrapport 2005 påtalades behovet av en uppdatering av regelverket och att samtliga bidragsbestämmelser efter genomgång samlas i ett och samma dokument. Det är positivt att detta dokument tagits fram men vi noterar att dokumentet inte är politiskt fastställt vilket innebär att dess styrande status är oklar. Kulturnämnden bör snarast ta upp frågan till behandling.

3 Organisation

3.1 Nämnder som hanterar föreningsbidrag

Som framgått ovan överfördes hantering av föreningsstöd till kulturnämnden fr o m 2007-01-01. Som en följd härav reviderades nämndens reglemente (KF 2007-02-19, § 8). Av reglementet framgår att föreningsbidrag ska hanteras av kulturnämnden.

Organisationen vållar dock vissa oklarheter i frågan om bidrag till föreningar som hyr kommunala lokaler. Dessa lokaler förvaltas av tekniska nämnden som också är hyresvärd för dessa föreningslokaler. Eftersom kulturnämnden hanterar det lokalbidrag som dessa föreningar är berättigade till (högst 75 % av lokalkostnaden) så ska tekniska nämnden debitera dels föreningen, dels kulturnämnden. Det har från kulturnämndens sida uttryckts

som en oklarhet i hanteringen då de inte har tillgång till hyresavtalen och vet således vid årets början inte vilka belopp som deras bidragskonto kommer att belastas med.

Det har i intervjuarbetet framkommit att många hyresavtal är av äldre datum och det finns en ambition hos tekniska nämnden att gå igenom dessa och vid behov förhandla om dessa.

Utöver de bidrag som utgår via kulturnämnden så utgår även bidrag till föreningslivet från kommunstyrelsen (lönebidragsanställningar, premiering för SM-guld samt stöd för OS-deltagande, de två sistnämnda enligt KS-beslut § 311/1992 resp § 50/1996) och socialnämnden (Kvinnojouren Emma och RSMH avseende Grå Stugan).

Kommentarer:

Föreningsbidrag ska enligt fullmäktiges beslut handläggas av kulturnämnden. De få undantagen som hanteras inom kommunstyrelse och socialnämnd kan betraktas som verksamheter närliggande deras verksamhetsområden varför det inte är något organisatoriskt problem sett ur föreningsbidragsperspektivet.

Det har i granskningsarbetet tydligt framkommit att det finns en otydlighet vad avser ansvar och handläggning av lokalbidrag till föreningar som hyr kommunägda lokaler. Här måste någon form av samordning ske. Det har framkommit önskemål om att dessa bidrag borde handläggas inom tekniska nämndens ansvarsområde. Det finns fördelar med en sådan organisation eftersom det då blir en sammanhållen hantering av hyror och bidrag. Det finns också nackdelar då det kan bli otydligt för föreningslivet om vissa bidrag hanteras av kulturnämnden medan andra bidragstyper hanteras av tekniska nämnden. I ett första skede borde bidragsansvariga inom kulturförvaltningen och lokalansvariga inom tekniska förvaltningen ha samrådsträffar några gånger om året för att samordna verksamheterna och klargöra ansvarsfördelning.

4 Ekonomi

4.1 Omfattning av utbetalningar år 2008

Via ekonomisystemet har uppgifter om utbetalade bidrag under år 2008 tagits fram. Sammanställningen gör inte anspråk på att vara exakt på öret då uppgifterna bygger på att betalningarna är korrekt konterade. Vidare har från listorna vissa bidrag som inte bedömts vara att betrakta som föreningsbidrag räknats bort (ex.vis Siljansfors Skogsmuseum, Stora Daldansen, Musik i Dalarna, studieförbunden m fl).

Kulturnämnden	2 115 582 kr
Socialförvaltningen	50 450 kr
Kommunstyrelsen	677 271 kr

5 Sammanfattning

5.1 Sammanfattande bedömning

Enligt revisorernas uppdrag skulle granskningen besvara följande två revisionsfrågor.

- Finns tydliga och aktuella regler och riktlinjer för kommunens bidragsgivning?
- Är det ändamålsenligt att kulturnämnden är den nämnd i kommunen som hanterar dessa frågor?

Dessutom skulle redovisas omfattningen av bidragsgivningen i hela kommunen.

Personal inom kulturförvaltningen har tagit fram ett dokument, ”Allmänna bestämmelser för kommunala bidrag till föreningar i Mora kommun”. Dokumentet togs fram under våren 2008 och förelades kulturnämnden för beslut i augusti 2008. Något beslut fattades emellertid aldrig vid detta tillfälle och ärendet har inte varit uppe till behandling i nämnden vid någon senare tidpunkt. Detta innebär att det inte finns någon politisk styrning av hanteringen av föreningsbidrag. Formellt sett finns således endast ett tjänstemannadokument vilket inte kan anses vara tillfredsställande. Riktlinjerna i sig bedöms vara ändamålsenliga. Kulturnämnden bör snarast fatta beslut om vilka riktlinjer som ska gälla för bidrag till föreningar i Mora kommun.

Det finns en ändamålsenlighet i att föreningsbidrag hanteras av en och samma nämnd, detta underlättar för föreningslivet som inte behöver bedöma vilken nämnd som hanterar just deras bidragsfrågor. Vilken denna nämnd är bedömer vi som sekundärt sett ur ett kundperspektiv. Däremot finns en otydlighet i kontakterna mellan tekniska nämnden och kulturnämnden vad avser uthyrning av kommunala lokaler och den bidragshantering som detta genererar. Denna otydlighet borde kunna lösas med fasta avstämningstillfällen, förslagsvis två gånger per år, där personal från respektive förvaltning samordnar bidragsnivåer utifrån hyresnivåer i gällande hyreskontrakt.

Den totala summan, efter avräkning av belopp som inte bedöms vara att betrakta som föreningsbidrag i den bemärkelse som avses i denna granskning, uppgår till 2 843 303 kr.